



**Casa di Riposo ed Istituzioni Educative
"SERRISTORI"**

CASTIGLION FIORENTINO (Arezzo)

ESTRATTO dal protocollo delle deliberazioni

Deliberazione del giorno 23 Novembre 2016 N. 71

L'anno duemilasedici e questo giorno 23 (ventitre) del mese di Novembre, alle ore dodici (12.00) in Castiglion Fiorentino nella propria Sede si è riunito il CONSIGLIO di AMMINISTRAZIONE convocato dal Presidente Concettoni Alessandro.

Presiede il Presidente Concettoni Alessandro e sono:

P R E S E N T I

I CONSIGLIERI Sigg. :

BORGHESI LUCIANO
BUGGIANI DANIELE
FRENI MILENA
FARALLI GIAN CARLO

N. 71

A S S E N T I

I CONSIGLIERI Sigg. :

Funge da Segretario del Consiglio Sig. BORGHESI LUCIANO

Presente il Revisore Contabile.

Verificato che il Consiglio di Amministrazione è stato convocato a norma di Statuto e che sono presenti tutti i Consiglieri, il Presidente dichiara aperta l'adunanza ed invita i presenti a discutere e deliberare sugli argomenti posti all'ordine del giorno:

OGGETTO : Appalto di servizi socio assistenziali per il periodo 1 dicembre 2016 – 30 giugno 2017. Affidamento diretto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50 del 2016, tenuto conto dell'ordinanza sindacale n. 206 del 10.11.2016.

DELIBERA N. 71

Oggetto: Appalto di servizi socio assistenziali per il periodo 1 dicembre 2016 – 30 giugno 2017. Affidamento diretto in via d’urgenza ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b), e 63, comma 2, lett. c), del D.lgs 50 del 2016, tenuto conto dell’ordinanza sindacale del 10.11.2016 n. 206.

CONSIDERATO che in data 22.7.2013 (prot 13520) è pervenuta al Comune di Castiglione Fiorentino la segnalazione ex art. 23 L.R T. 24 febbraio 2005 n. 41 da parte del Comando Carabinieri per la tutela della Salute (NAS di Firenze) la quale evidenziava la necessità di emettere un "*provvedimento di chiusura della struttura in parola e della applicazione della sanzione amministrativa di cui all'art. 24 della L.R 41/05 in relazione a quanto previsto dall'art. 21 comma 1 lettera b della stessa legge*" stante l'assenza di autorizzazione al funzionamento della struttura;

CONSIDERATO che, secondo le ordinanze sindacali assunte dal Comune e menzionate di seguito, quanto dettagliatamente segnalato dai NAS intervenuti non evidenziava alcuna fattispecie di pericolo o danno per gli ospiti, né da un punto di vista igienico, né sanitario, né strutturale, né assistenziale, configurando esclusivamente che "*non risulta presentata alcuna richiesta di autorizzazione al funzionamento definitiva*";

CONSIDERATO che con Ordinanza n. 122 del 27.7.2013 il Sindaco del Comune ha comunque disposto la chiusura della struttura ricettiva di ricovero per anziani autosufficienti, non essendo la stessa autorizzata ai sensi della L.R.T. 41/2005;

CONSIDERATO che, in seguito alla richiesta inviata dall’ASP al Comune in data 18.10.2013 prot. di arrivo n. 20169 - con la quale si comunicava la volontà di aprire a far data dal 18.10.2013 una Residenza per anziani di cui all'art. 22 comma 1 della L.R. n. 41/2005 e all'art. 10 comma 1 lettera a) del D.P.G.R. 15/R/2008 denominata "Residenza Serristori" - è stata assunta l’ordinanza sindacale n. 165 del 25.10.2013 recante indicazione di procedere all’adeguamento graduale della Struttura con concessione di una proroga di 180 giorni;

PRESO atto che, nella suddetta ordinanza sindacale n. 165 del 25.10.2013, si specificava espressamente di "*dover adempiere a quanto richiesto dai NAS stante il permanere della mancanza del titolo autorizzatorio da parte della struttura, garantendo al contempo un idoneo periodo per la ricollocazione degli ospiti che tenga conto della particolare*

categoria di persone e delle specifiche esigenze personali e familiari dei soggetti” e che durante la fase di adeguamento della struttura nessun nuovo ospite potrà essere ammesso;

CONSIDERATO che la suddetta ordinanza sindacale è stata prorogata con successive ordinanze del 22 aprile 2014 n. 67, del 3 giugno 2014 n. 105, del 6 novembre 2014 n. 206, del 31 gennaio 2015 n. 13 e del 26 gennaio 2016 n. 8 tutte assunte ai sensi dell’art. 50 del D.lgs 267 del 2000, con scadenza del nuovo termine di adeguamento al 30 novembre 2016;

CONSIDERATO che in osservanza delle suddette ordinanze sindacali non si è proceduto all’inserimento di ulteriori ospiti non autosufficienti (blocco del *tour over*) ma che tuttavia gli enti competenti non hanno neppure individuato soluzioni per la ricollocazione degli ospiti attualmente presenti presso altre strutture autorizzate, con conseguente impossibilità di interrompere il servizio, sia in punto di diritto, tenuto conto di quanto disposto dalle ordinanze sindacali in ragione “*della particolare categoria di persone e delle specifiche esigenze personali e familiari dei soggetti*”, sia in via di fatto, non sussistendo neppure le condizioni economiche affinché gli ospiti possano sostenere i costi di inserimento in altre strutture private presenti sul territorio;

VISTO il parere preventivo dell’ASL sul progetto dei lavori di adeguamento della struttura del 9 marzo 2015 (prot. 13142);

VISTO il parere preventivo dei VV.FF. sul progetto dei lavori di adeguamento della struttura del 10 aprile 2015 n. 6597;

CONSIDERATO che, secondo il cronoprogramma concordato con l’Amministrazione comunale, l’ASP ha ultimato la progettazione dei lavori di adeguamento, ha proceduto all’affidamento degli stessi ad impresa specializzata e che in data 3 novembre 2016 ha infine effettuato la consegna lavori di ristrutturazione ala est fabbricato ex Casa di Riposo per realizzazione R.S.A. 10 posti letto, alla impresa Cappelletti Alessandro con sede in Castiglion Fiorentino (AR) la cui durata è stabilita in giorni 60;

TENUTO CONTO che i lavori previsti cronoprogramma finalizzato all’adeguamento della struttura da destinare a Residenza Sanitaria Assistenziale, ai sensi della normativa regionale di riferimento, sono attualmente in corso e che l’ASP Serristori sta adottando tutte le iniziative per far cessare la condizione contingibile ed urgente oggetto delle citate ordinanze sindacali;

CONSIDERATO che il Comune di Castiglion Fiorentino ha preso atto dell'intervenuta consegna dei lavori e della prossima regolarizzazione delle condizioni della struttura, ma che al fine di garantire la continuità dei servizi in essere con ordinanza sindacale del 10 novembre 2016 n. 206 ha disposto la prosecuzione dei servizi in essere – fino al 30 novembre 2017 - stabilendo di *“proseguire nel percorso di adeguamento graduale della struttura ricettiva di ricovero per anziani autosufficienti secondo la normativa vigente e secondo il progetto presentato all'Azienda USL 8. per cui è stato espresso parere favorevole”*;

CONSIDERATO che fino ad oggi la prosecuzione dei servizi, in osservanza di quanto disposto con le suddette ordinanze sindacali, è stata assicurata mediante l'appalto di servizi socio assistenziali affidati al L'Agorà D'Italia Soc. Coop. Sociale Consortile a R.L. Onlus, Via Don Luigi Sturzo, 147 - 52100 Arezzo, P.Iva 02095680514, Codice Fiscale 02095680514;

CONSIDERATO che l'appalto di servizi affidato a L'Agorà d'Italia s.c.s. è stato più volte prorogato in ragione delle condizioni di urgenza di cui si dà conto nelle ordinanze sindacali, così come formalizzato con delibere del Consiglio di Amministrazione dell'ASP Serristori di cui ultima in ordine cronologico del 2 febbraio 2016 n. 6 e termine del servizio previsto per il 30 novembre 2016;

VISTA tuttavia la nota L'Agorà d'Italia s.c.s. del 27 ottobre 2016 prot. n. 502/sp rif. 624 con la quale si dà atto dell'indisponibilità ad accettare ulteriori proroghe, rifiutando di proseguire il servizio oltre il 30 novembre 2016;

RITENUTO comunque essenziale proseguire con l'erogazione dei servizi socio assistenziali alle attuali condizioni di urgenza fino all'ultimazione dei lavori in corso ed all'aggiudicazione della gara per l'affidamento dei medesimi servizi, attualmente in corso di redazione e successiva pubblicazione;

CONSIDERATO che attualmente l'ASP è chiamata dunque ad erogare il servizio socio assistenziale agli ospiti presenti in ottemperanza alle ordinanze ricevute a far data dal 1 dicembre 2016, non potendo tuttavia espletare in questo breve termine una procedura di evidenza pubblica, in considerazione del fatto che le prestazioni vengono attualmente rese per un periodo di tempo assolutamente breve, in via eccezionale e sulla scorta di provvedimenti *extra ordinem* assunti dal Sindaco ai sensi dell'art. 50 del D.lgs 267 del 2000 per ragioni sanitarie e di igiene pubblica, con conseguente impossibilità di interrompere l'erogazione di un servizio pubblico per stato di necessità;

RITENUTO di dover individuare con carattere di estrema urgenza un operatore economico che possa immediatamente subentrare a L'Agorà D'Italia Soc. Coop. Sociale Consortile a R.L., espletando il servizio a far data dal 1 dicembre 2016, fino al 30 giugno 2017 e comunque per il minor tempo eventualmente necessario all'aggiudicazione della gara con procedura aperta per l'affidamento dei servizi socio assistenziali;

CONSIDERATO che il personale necessario per l'espletamento delle prestazioni necessarie è indicato di seguito, con relativa determinazione del valore contrattuale sulla base del CCNL delle cooperative sociali e per il periodo di riferimento (1 dicembre 2016 – 30 giugno 2017), salva durata inferiore a fronte di aggiudicazione della gara in corso di redazione:

Livello	Mansioni	Ore mensili effettive	Ore dal 1.12.16 al 30.06.17 (effettive)	Corrispettivo orario comprensivo di spese generali ed utile di impresa. Il corrispettivo remunera anche le assenze e sostituzioni.	Totale
C1	ADB diurno	713	4.991	€ 18,00	89.838,00
C1	ADB notturno	310	2.170	€ 20,90	45.535,00
B1	Cucina	243	1.701	€ 17,00	28.917,00
A2	Pulizie/lavaggio biancheria	163	1.141	€ 17,00	19.397,00
D2 con IP	Infermiere	0	0	€ 20,00	0,00
D2	Fisioterapista	18	126	€ 20,00	2.520,00
D2	Educatore/Animatore	28	196	€ 20,00	3.920,00
Totale €					189.945,00

RITENUTA incerta l'applicabilità all'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona "Serristori" del D.lgs 50 del 2016 (codice dei contratti pubblici), considerato che la stessa opera sul libero mercato dei servizi socio assistenziali, senza accreditamento e considerato che peraltro anche in materia di erogazione di servizi accreditati la Regione Toscana ha introdotto il c.d. "criterio della libera scelta degli utenti" al fine di consentire la concorrenza tra gli operatori sotto il profilo qualitativo e senza riconoscere alle strutture diritti speciali o di esclusiva;

RITENUTO pertanto dubbia la riconducibilità dell'ASP alla nozione comunitaria dell'organismo di diritto pubblico, giacché ancorché istituita per soddisfare interessi di carattere generali, gli stessi ad oggi si collocano in un mercato concorrenziale dei servizi,

non derivano da un "atto di incarico" riconducibile alla nozione comunitaria della concessione di servizi e poiché non vi sono compensazioni di "obblighi di servizi pubblico", secondo quanto invece previsto dalla disciplina comunitaria in materia di Servizi di Interesse Economico Generale (SIEG) (cfr. sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione, caso Altmark);

VISTO a tale riguardo l'art. 164, comma 2, del D.lgs 50 del 2016, collocato nell'ambito della Parte III – Contratti di concessione, secondo cui *"le disposizioni della presente Parte non si applicano ai provvedimenti, comunque denominati, con cui le amministrazioni aggiudicatrici, a richiesta di un operatore economico, autorizzano, stabilendone le modalità e le condizioni, l'esercizio di un'attività economica che può svolgersi anche mediante l'utilizzo di impianti o altri beni immobili pubblici"*;

CONSIDERATO che operando sul libero mercato l'ASP Serristori assicura il rispetto dei principi del Trattato dell'Unione Europea secondo i criteri della c.d. *concorrenza nel mercato*, confrontandosi con gli altri operatori pubblici e privati nella stessa collocazione dei propri servizi e non usufruendo di contributi pubblici che possano essere assimilati ad "aiuti di stato" o compensazioni nell'ambito degli obblighi di servizio pubblico imposti nei c.d. SIEG;

RITENUTO comunque di fare richiamo alla disciplina del D.lgs 50 del 2016, al fine di perseguire più elevati livelli di trasparenza e quindi affiancando per quanto possibile la *concorrenza per il mercato* (procedure competitive per la scelta degli appaltatori) alla c.d. *concorrenza nel mercato* (concorrenza con le altre strutture), anche andando oltre a quanto viene imposto dalla normativa di riferimento;

CONSIDERATO che in ogni caso l'importo dell'affidamento in questione è inferiore alla soglia di rilievo comunitaria, stabilita per i servizi sociali dall'art. 35, comma 1, lett. d), del D.lgs 50 del 2016 in € 750.000 oltre IVA;

VISTO l'art. 36, comma 2, del D.lgs 50 del 2016, secondo cui *"le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore [...] alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti"*;

VISTO comunque anche l'art. 63, comma 2, del D.lgs 50 del 2016, secondo cui *“Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: [...] c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici”*;

VISTO l'art. 63, comma 6, del D.lgs 50 del 2016, secondo cui *“6. Le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione, e selezionano almeno cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei. L'amministrazione aggiudicatrice sceglie l'operatore economico che ha offerto le condizioni più vantaggiose, ai sensi dell'articolo 95 [...]”*;

PRESO ATTO dell'impossibilità di espletare una gara tra almeno cinque operatori economici, ancorché informale e con procedura negoziata, poiché per un verso i ridotti tempi a disposizione non consentirebbero di bandire una gara con criterio di aggiudicazione al miglior rapporto qualità prezzo (già offerta economicamente più vantaggiosa) e per altro verso non è neppure possibile affidare un contratto ad alta intensità di manodopera, qual è quello di specie, il cui corrispettivo viene calcolato sulla base dei costi del lavoro di riferimento stabiliti con Decreto Ministeriale, mediante una gara al prezzo più basso, posto che una simile procedura è espressamente vietata dall'art. 95 del D.lgs 50 del 2016 e potrebbe comunque incidere negativamente sui diritti dei lavoratori;

SENTITA per le vie brevi l'Amministrazione comunale, la quale nell'esercizio dei propri poteri di vigilanza sull'ente strumentale ASP Serristori, ha condiviso il procedimento innanzi illustrato anche mediante emanazione dell'ultima delle richiamate ordinanze sindacali recante disposizione di prosecuzione dei servizi nelle more del completamento dei lavori di adeguamento dell'RSA;

SENTITA la Cooperativa Sociale La Serenissima con sede in Castiglion Fiorentino (AR) Via della Spiaggina n. 41, int. A, individuata per ragioni di urgenza e prossimità territoriale con la sede dell'ASP Serristori, la quale si è dichiarata disponibile a ricevere l'affidamento diretto dei servizi, nei termini e per i corrispettivi indicati innanzi, con la quale verrà pertanto sottoscritto specifico contratto di appalto;

RITENUTO di dover comunque autorizzare la consegna anticipata del servizio al suddetto operatore nelle more della stipula del contratto, in modo che la stessa Cooperativa Sociale La Serenissima possa subentrare all'appaltatore uscente già a far data dal 1 dicembre 2016;

VISTO l'art. 32 del D.lgs 50 del 2016, secondo cui *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

RITENUTO di dover trasmettere tramite PEC la presente delibera all'Amministrazione comunale per dovere di informativa, nonché allo stesso operatore economico individuato direttamente Cooperativa Sociale La Serenissima, affinché la accetti formalmente ed intraprenda tutte le iniziative necessarie per iniziare il servizio a far data dal 1 dicembre 2016, con conseguente:

- assunzione di tutti i lavoratori attualmente alle dipendenze dell'appaltatore uscente e degli altri eventualmente necessari (clausola sociale);
- attivazione di tutte le coperture assicurative necessarie per la responsabilità civile verso terzi, responsabilità operai e responsabilità professionale;
- aggiornamento del proprio Documento di Valutazione dei Rischi;

RITENUTO di dover altresì trasmettere la presente deliberazione all'RSPP aziendale affinché lo stesso adotti tutti gli atti necessari, ivi compresa la redazione del DUVRI ai sensi dell'art. 26 del D.lgs 81 del 2008, li trasmetta all'appaltatore subentrante ed assuma ogni iniziativa necessaria ad assicurare la salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ai sensi dello stesso D.lgs 81 del 2008;

Tutto quanto sopra ritenuto e considerato;

il Consiglio di Amministrazione, a voti tutti favorevoli resi nei modi di legge e di statuto

DELIBERA

1) di assumere deliberazione a contrarre ai sensi degli artt. 32, 36 e 63 del D.lgs 50 del 2016 per l'affidamento diretto dei servizi socio assistenziali per il periodo 1 dicembre 2016 – 30 giugno 2017, ovvero per il minor tempo necessario all'aggiudicazione della gara con procedura aperta in via di redazione;

- 2) di individuare direttamente quale operatore economico affidatario dei servizi la Cooperativa Sociale La Serenissima con sede in Castiglion Fiorentino (AR), via della Spiaggina n. 41 int. A, c.a.p. 52043, C.f. e P.IVA 01985830510;
- 3) di stabilire che il corrispettivo contrattuale sarà contabilizzato sulla scorta delle ore effettivamente erogate il cui costo orario per ciascun addetto è indicato in narrativa, con i relativi incrementi per spese generali e utile di impresa, nonché versato entro sessanta giorni dalla data di ricevimento della relativa fattura;
- 4) di individuare quale valore contrattuale indicativo, massimo e di riferimento per l'acquisizione del CIG SIMOG l'importo di 189.945,00 (centottantanovemilanovecentoquarantacinque/00);
- 5) di autorizzare il Presidente alla consegna anticipata del servizio con decorrenza dello stesso a partire dal 1 dicembre 2016 e redazione di specifico verbale in contraddittorio con l'appaltatore;
- 6) di autorizzare il Presidente a predisporre e sottoscrivere quanto prima con l'appaltatore il contratto di affidamento per il periodo innanzi menzionato o il minor tempo necessario all'aggiudicazione della gara con procedura aperta in corso di redazione;
- 7) di trasmettere la presente delibera al Comune di Castiglion Fiorentino, per dovere di informativa, ed all'appaltatore affinché possa riscontrarla formalmente per accettazione dell'appalto, anche per quanto attiene agli obblighi in essa contenuti ed avviare il servizio a far data dal 1 dicembre 2016;
- 8) di trasmettere altresì la presente delibera all'RSPP aziendale per gli adempimenti di competenza, anche riguardo alla redazione o aggiornamento del DUVRI da trasmettere all'appaltatore;
- 9) di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento e direttore dell'esecuzione la dipendente amministrativa Dr.ssa Billi Laura conferendogli altresì mandato per l'acquisizione del CIG tramite il SIMOG dell'ANAC e la trasmissione delle comunicazioni di legge all'Osservatorio Regionale della Toscana;
- 10) di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione sul sito Istituzionale dell'ASP Serristori nella sezione Amministrazione trasparente;

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che viene letto ed approvato.

IL PRESIDENTE

(f.to) CONCETTONI ALESSANDRO

I CONSIGLIERI

(f.to): BORGHESI LUCIANO
BUGGIANI DANIELE
FRENI MILENA
FARALLI GIAN CARLO

IL SEGRETARIO

(f.to) BORGHESI LUCIANO

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo

Li _____

IL SEGRETARIO

Si certifica che la presente deliberazione viene posta in pubblicazione
all'Albo Pretorio on line e in bacheca per giorni 30 (trenta)

dal _____ al _____

Li _____

IL SEGRETARIO
