



**Casa di Riposo ed Istituzioni Educative  
“SERRISTORI”**

CASTIGLION FIORENTINO (Arezzo)

**PROVVEDIMENTO DEL DIRETTORE**

DETERMINAZIONE N. 1

DEL 3 FEBBRAIO 2020

**OGGETTO DEL PROVVEDIMENTO:**

**INDIZIONE DELLA PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO TRIENNALE,  
CON OPZIONE DI PROSECUZIONE TRIENNALE, DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI,  
ASSISTENZIALI E GENERALI A FAVORE PERSONE ANZIANE. CIG 8197854B1F.**

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE**

Sul sito istituzionale dell’Azienda [www.aspserristoricastiglionfiorentino.it](http://www.aspserristoricastiglionfiorentino.it)

Il presente provvedimento è stato pubblicato sul sito istituzionale dell’Azienda ASP “Casa di Riposo ed Istituzioni Educative Serristori” dal giorno 5/02/2020.

Il Direttore  
Laura Billi

Il presente provvedimento è rimasto pubblicato, ininterrottamente, sul sito istituzionale dell’Azienda ASP “Casa di Riposo ed Istituzioni Educative Serristori” fino al giorno

.....

Il Direttore  
Laura Billi





**Casa di Riposo ed Istituzioni Educative  
“SERRISTORI”**

CASTIGLION FIORENTINO (Arezzo)

---

**DETERMINAZIONE N. 1 DEL 3 FEBBRAIO 2020**

**OGGETTO: INDIZIONE DELLA PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO TRIENNALE, CON OPZIONE DI PROSECUZIONE TRIENNALE, DEI SERVIZI SOCIO-SANITARI, ASSISTENZIALI E GENERALI A FAVORE DI PERSONE ANZIANE (CIG 8197854B1F)**

**Il Direttore**

**Vista** la Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 14 del 29 ottobre 2019 con la quale è stata approvata la programmazione dei servizi e delle forniture dell’ente;

**Premesso** che è necessario provvedere all’individuazione di un operatore economico a cui affidare la gestione dei servizi socio-sanitari, assistenziali e generali;

**Considerato** che, tenuto conto dei prezzi di riferimento di cui al D.M. 2 Ottobre 2013 “*Determinazione del costo orario del lavoro per le lavoratrici ed i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo - Cooperative sociali*”, nonché del rinnovo del CCNL delle Cooperative Sociali del mese di maggio 2019, il valore totale stimato dell’appalto, della durata di anni 3 (tre), con opzione di prosecuzione per anni 3 (tre), ammonta ad euro € 2.846.890,20, oltre IVA, di cui € 3.000,00 oltre IVA per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, pertanto superiore alla soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti pubblici di servizi ai sensi dell’art. 35 del D. lgs. 50/2016;

**Dato atto** che al suddetto importo contrattuale si è addivenuti tenendo conto delle giornate assistenziali previste per ogni tipologia di ospite per l’intero periodo di durata contrattuale, moltiplicate per il costo della giornata assistenziale che sarà posto a base d’asta e così determinato:

- a) RSA – non autosufficienti: € 69,28
- b) RA – autosufficienti: € 17,26.

**Considerato** che l’appalto si configura come ad alta intensità di manodopera e che, pertanto, il criterio di aggiudicazione da utilizzare, secondo quanto previsto dall’art. 95 del D.lgs 50 del 2016, è quello della offerta economicamente più vantaggiosa;

**Ritenuto** di dover articolare i pesi dell’offerta tecnica e dell’offerta economica nella misura rispettivamente di 80 e 20 punti e ciò in considerazione del fatto che l’appalto è ad elevata intensità di manodopera cosicché un eccessivo ribasso sulla componente economica andrebbe certamente ad incidere su elementi dell’offerta di per sé difficilmente comprimibili senza detrimento nella fase esecutiva degli aspetti qualitativi e sociali;



# Casa di Riposo ed Istituzioni Educative “SERRISTORI”

CASTIGLION FIORENTINO (Arezzo)

---

**Ritenuto** di non poter ripartire la gara in ulteriori lotti, stante la necessità di disporre di un unico operatore economico per esigenze organizzative, di coordinamento e di sostituzione del personale tra le due tipologie di servizi;

**Ritenuto** di dover richiedere requisiti relativi al fatturato ed alla certificazione di qualità in modo da poter confidare nella qualificazione dell'appaltatore nell'erogazione di tale particolare e sensibile tipologia di servizi;

**Visto** l'art. 40 del D.lgs 50 del 2016, recante l'Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione - In vigore dal 19 aprile 2016, secondo cui *“1. Le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte da centrali di committenza sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell'articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell'amministrazione digitale. 2. A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici”*;

**Visto** altresì l'art. 52 del D.lgs 50 del 2016;

**Considerato** che l'obbligo di gestire per le gare di appalto le stazioni appaltanti utilizzino esclusivamente forme di comunicazione elettronica;

**Vista** la nota dell'ANCI del 19 ottobre 2018 (prot. 76/VSG/SD), secondo cui *“ad avviso di ANCI, è necessario distinguere l'utilizzo di una piattaforma informatica di negoziazione, di cui all'art. 58, dall'obbligo di utilizzo di strumenti di comunicazione digitali di cui all'articolo 40.*

*In particolare, si ritiene che dal 18 ottobre u.s. ci sia unicamente la necessità per tutte le stazioni appaltanti di utilizzare idonei strumenti informatici per la trasmissione e ricezione della documentazione di gara, ma non vi sia alcun obbligo di ricorso alle procedure telematiche, di cui all'art. 58.*

*Il ragionamento logico-giuridico alla base di tale affermazione, si basa sulla motivazione dell'articolo 52 della direttiva Ue n. 24/2014, in base alla quale «il ricorso obbligatorio a mezzi di comunicazione elettronici ai sensi della presente direttiva non dovrebbe tuttavia obbligare le amministrazioni aggiudicatrici a effettuare il trattamento elettronico delle offerte, né a procedere alla valutazione elettronica o al trattamento automatizzato». Ciò peraltro risulta confermato dall'articolo 37 comma 2, del Codice degli Appalti che prevede la possibilità, per tutte le stazioni appaltanti, in caso indisponibilità di strumenti telematici di negoziazione, di ricorrere agli affidamenti con procedure ordinarie.*

*Pertanto, si ritiene che, anche a seguito dell'entrata in vigore dell'articolo 40 comma 2, le stazioni appaltanti, senza ricorrere alla gestione integrale della gara su piattaforma informatica, possano utilizzare sistemi informatici specifici che si limitino alla ricezione e trasmissione della documentazione e informazioni di gara, incluse le domande di*



# Casa di Riposo ed Istituzioni Educative “SERRISTORI”

CASTIGLION FIORENTINO (Arezzo)

*partecipazione e il DGUE, previsti dal Codice dei contratti e in conformità con quanto disposto dal CAD (es. enotification: pubblicazione elettronica dei bandi di gara; e-access: accesso elettronico ai documenti di gara; e-submission: presentazione elettronica delle offerte; e-Certis sistema informatico che consente di individuare i certificati e gli attestati più frequentemente richiesti nelle procedure d'appalto)”;*

**Considerato** che l'Ente non dispone di un portale telematico per l'espletamento della procedura di gara e che l'acquisizione dello stesso comporterebbe un costo difficilmente sostenibile e giustificabile in ragione dello scarso numero di gara di tale importo bandite nel corso degli anni;

**Ritenuto** pertanto di dover aderire alla interpretazione della normativa vigente offerta dalla summenzionata nota dell'ANCI e di determinare l'indizione cartacea della gara, salvo l'invio della lettera di invito e delle restanti comunicazioni tramite posta elettronica certificata;

**Considerata** la possibilità, comunque, di gestire in via telematica alcune fasi della procedura: invio della documentazione, chiarimenti, quesiti, spedizione di integrazioni, richiesta approfondimenti, spedizione degli atti e dei verbali di gara, proposizione di reclami e ricorsi via p.e.c.;

**Visti** i seguenti atti di gara:

- bando GUUE;
- bando GURI;
- disciplinare di gara;
- capitolato speciale ed allegati;
- modelli di domanda e di offerta;
- schema di contratto;
- DUVRI.

**Stabilito** che gli allegati di cui sopra contengono le clausole ritenute essenziali e che le imprese interessate dovranno consegnare le proprie offerte entro un termine non inferiore a trentacinque giorni dalla data di spedizione del bando alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;

**Stabilito** che della presente procedura di gara è necessario dare pubblicità mediante la pubblicazione in forma integrale o per estratto sui seguenti siti, così come previsto dagli artt. 72, 73 e 74 del D.lgs n. 50 del 2016:

- pubblicazione in forma integrale sulla Gazzetta Ufficiale Unione Europea;
- pubblicazione in forma integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- pubblicazione di tutte la documentazione di gara sul profilo del committente;
- Regione Toscana “SITAT”;



**Casa di Riposo ed Istituzioni Educative  
“SERRISTORI”**

**CASTIGLION FIORENTINO (Arezzo)**

**Visto** l'art. 32 del D.lgs 50 del 2016 riguardo all'assunzione di una preliminare determinazione a contrarre per l'affidamento dei contratti pubblici;

**Ritenuto** di dover nominare se stesso – dr.ssa Billi Laura - Responsabile Unico del Procedimento;

**DETERMINA**

di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento triennale, con opzione di prosecuzione triennale, dei servizi socio-sanitari, assistenziali e generali a favore di persone anziane;

di approvare gli atti di gara sopra elencati, i quali costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, anche se non materialmente allegati.

di provvedere alla pubblicazione della presente determina sul sito istituzionale sul sito istituzionale dell'Ente – [www.aspserristoricastiglionfiorentino.it](http://www.aspserristoricastiglionfiorentino.it) - nella Sezione “Amministrazione trasparente”.

Il Direttore della ASP “Casa di Riposo ed Istituzioni Educative Serristori”

Laura Billi